



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

T 06

@minjenv.nl

5.1.2e

Datum

22 februari 2021

verslag ACC-19

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	22 februari 2021, 16.30 - 17.35 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	DEF), I&W), FIN), OCW), LNV), BZ), (NKC), BZK), SZW), EZK), (SCP), J&V), NCTV), (DGSC-19), AZ), J&V, vz), VWS), (secretaris), (plv. secretaris). CPB, PBL, VB AA RR).
Afwezig	

5.1.2e

1. Opening en mededelingen

De voorzitter merkt op dat er ten aanzien van de besluitvorming nog veel in beweging is. Deze dynamiek zet naar verwachting door tot en met de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) op dinsdag 23 februari 2021. Verder wijst de voorzitter op de meegezonden brief van het Veiligheidsberaad en de presentatie van het RIVM. Er is geen vertegenwoordiger van het Veiligheidsberaad aanwezig in verband met een gelijktijdige vergadering van dit gremium met deze vergadering van de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19). Desgevraagd wordt de brief van het Veiligheidsberaad behandeld in de ACC-19 van donderdag 25 februari 2021.

2. Verslag ACC-19 18 februari 2021

Op verzoek van EZK wordt het volgende toegevoegd bij agendapunt 3: 'de verdeling 1/3 economie, 1/3 sport en 1/3 cultuur is niet onderbouwd en dat in het bewindspersonenoverleg hieromtrent is afgesproken deze verdeling als start te nemen om vervolgens op basis van evaluaties dit aan te passen. EZK suggereert dit op te nemen in voorliggend stuk'. Met inachtneming van het voorgaande is het verslag vastgesteld.

5.1.2e

De voorzitter merkt verder op dat er op vrijdag 19 februari 2021 stukken voorlagen in de MCC-19 die niet overeen kwamen met hetgeen besproken was in de ACC-19 op donderdag 18 februari 2021. Dit zag onder andere op de afspraak die gemaakt was ten aanzien van de betrokkenheid van het Veiligheidsberaad en de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Dit is door de minister-president als nog benoemd en daarna door de MCC-19

overgenomen. Verder was de afspraak in de ACC-19 om testbewijzen niet direct op vrijdag 19 februari 2021 besluitvormend aan de MCC-19 voor te leggen; hetgeen wel is gebeurd. De voorzitter geeft aan dit te betreuren en verzoekt de leden van de ACC-19 om bij stukken voor de MCC-19 op zijn minst helder inzichtelijk te maken wat er nog is gewijzigd ten opzichte van de ACC-19 versie.

3. Maatregelen en afwegingen

a. 101^e OMT-advies

Is bekend.

b. Maatschappelijke afwegingen

■ NCTV laat weten dat het voorstel is om de planbureaus in de week voorafgaand aan de besluitvorming te vragen een update te geven van de sociaalmaatschappelijke impact van de Covid-19 crisis. Daarnaast kunnen zij ter ondersteuning van de besluitvorming een appreciatie geven op het voorstel voor het maatregelenpakket; zoals dat nu ook al gebeurt.

SCP merkt op dat de planbureaus al veel informatie aanleveren. Deze informatie bevat over het algemeen geen dagkoersen, maar geeft inzicht in een bredere dynamiek. SCP geeft verder aan dat er op dinsdag 23 februari 2021 een technische briefing in de Tweede Kamer is georganiseerd over het briefadvies van de planbureaus. Desgevraagd geeft ■ aan zich ervan bewust te zijn dat dit nog voor de persconferentie is en er nog geen uitspraken gedaan kunnen worden over besluitvorming ten aanzien van het maatregelenpakket.

5.1.2e

■ geeft te kennen dat er geen Maatschappelijk en Economisch Team (MET) komt, naar het voorbeeld van het OMT. Er is naast de planbureaus ook een rol voorzien voor de denktank Corona van de Sociaal-Economische Raad (SER) en de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen (KNAW). Het exacte proces en de opdrachtomschrijving wordt nog nader uitgewerkt.

■ SZW vraagt aandacht voor het werk van de trojka dat wordt aangeleverd voor de integrale besluitvorming. ■ geeft in reactie hierop aan dat goed moet worden gezien op welke wijze dit een plaats krijgt in de besluitvorming. ■ brengt daarbij in herinnering het verschil tussen de acute en (midden)lange termijn fase.

c. Voorstel besluitvorming maatregelen

De voorzitter laat weten dat besluitvorming bij de volgende besluitvormingscyclus vooralsnog is voorzien op dinsdag 9 maart 2021. Het maatregelenpakket is vervolgens van kracht vanaf woensdag 17 februari 2021. Indien de avondklok wordt verlengd zal niet langer de grondslag worden gevonden in de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg), maar in de Tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19. De Voortduringswet wordt niet meer behandeld in de Eerste Kamer.

■ NCTV licht het voorgestelde maatregelenpakket toe aan de hand van slide twee van voorliggende stuk. ■ bespreekt het voorstel voor het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs en ■ laat weten dat de contactberoepen worden geopend exclusief de sekswerkers. Het winkelen op afspraak wordt mogelijk gemaakt voor maximaal één persoon per winkel waarbij een tijdslot dient te worden gehanteerd van minimaal tien minuten. De leeftijdsgrens voor buitensport met een uitzondering voor de anderhalve meter regel wordt verhoogd tot en met 27 jaar.

De voorzitter laat weten dat het OMT in een toelichting heeft aangegeven dat naar verwachting het effect van de avondklok de epidemiologische effecten van het openen van het voortgezet onderwijs ondervangt. De overige voorgestelde versoepelingen brengen een aanvullend risico met zich mee. Met het oog op het draagvlak in de samenleving worden deze maatregelen toch voorgesteld. Er wordt daarmee 'scherper aan de wind te gezeild'.

■ I&W stelt zich op het standpunt dat deze versoepelingen in de huidige epidemiologische situatie onverstandig lijken. ■ geeft daarbij aan dat de voorgestelde versoepelingen ook niet worden genoemd in het OMT-advies.

■ EZK stelt dat in het OMT-advies ruimte wordt geboden om – naast het voortgezet onderwijs – enkele andere kleine versoepelingen toe te staan. ■ geeft te kennen het voorstel ten aanzien van winkelen op afspraak zeer ongelukkig te vinden. ■ EZK wijst er daarbij op dat dit niet rendabel kan zijn voor grote winkels zoals bijvoorbeeld een Bijenkorf. ■ vraagt daarbij aandacht voor het draconische omzetverlies in de retailsector. Verder brengt ■ EZK in herinnering het voorstel dat is besproken met de sector om bijvoorbeeld één persoon per 25 vierkante meter toe te staan met een maximum van 30 personen per winkel.

5.1.2e

■ OCW vraagt aandacht voor de mogelijkheid voor scholen om externe locaties te huren voor onderwijs. Verder brengt ■ in herinnering de afspraak dat praktijklessen worden uitgezonderd voor de avondklok indien deze wordt verlengd.

■ SZW vraagt aandacht voor de buitenschoolse opvang en suggereert dit expliciet mee te wegen in volgende besluitvormingsmomenten. Verder informeert ■ of de maatregelen zoals voorgesteld uitvoerbaar zijn gezien er nog veel wijzigingen op het laatste moment lijken te zijn doorgevoerd.

In aanvulling op ■ SZW merkt de voorzitter op dat ook in de voorbereidingen richting de bespreking in het Catshuis al enkele onverwachte wijzigingen hebben plaatsgevonden. ■ brengt daarbij in herinnering dat in de ACC-19 van donderdag 18 februari 2021 en de MCC-19 van vrijdag 19 februari 2021 het gevoel nog leek uit te gaan van versoepelen per 9 maart 2021.

■ NCTV geeft te kennen dat voorliggend maatregelenpakket inderdaad 'scherper aan de wind zeilen' is. Daarbij is het streven de maatregelen in het onderwijs niet terug te draaien. Eventueel kunnen de andere versoepelingen bij een verslechterende situatie wel worden teruggedraaid. ■ NCTV zegt toe de uitzondering voor praktijklessen op de avondklok mee te nemen.

■ BZ vraagt aandacht voor de juiste formulering ten aanzien van de wens om maatregelen in het onderwijs niet te versoepelen. Daarbij stelt ■ zich op het standpunt dat niets onomkeerbaar is.

■ I&W informeert wat een acceptabel risico is. 'Scherp aan de wind zeilen' kan leiden tot jojo-beleid en ■ I&W acht dit onwenselijk. ■ geeft te kennen het niet eens te zijn met de voorgestelde versoepelingen om dat het epidemiologische risico nog te groot is.

■ FIN stelt zich op het standpunt dat het OMT-advies ruimte laat voor de voorgestelde versoepelingen. ■ Daarbij brengt ■ in herinnering een eerder advies van het OMT waarin is aangegeven dat contactberoepen een beperkt effect hebben op de verspreiding van het virus. ■ FIN geeft te kennen derhalve positief te staan tegenover de voorgestelde maatregelen. Wanneer je de sociaal maatschappelijke consequenties zwaarder laat meewegen is dit wat ■ betreft de consequentie. Alleen de invulling van winkelen op afspraak is wat ■ betreft niet uitlegbaar.

■ AZ geeft aan dat versoepelingen mede vanwege het draagvlak in de samenleving op voorliggende wijze zullen worden voorgesteld. Ten aanzien van de onwenselijkheid van het terugdraaien van versoepelingen in het onderwijs zal een juiste formulering worden gezocht. Tot slot merkt ■ AZ op dat het aantal personen per winkel gebaseerd baseren op vierkante meters lastig te handhaven is.

■ BZK brengt in herinnering dat er nog een hoger beroep loopt tegen de avondklok waarbij ook het proportionaliteitsvraagstuk een rol speelt. Daarnaast vraagt ■ waarom plannen van sectoren zelf niet worden overgenomen.

5.1.2e

De voorzitter geeft aan dat het hoger beroep tegen de avondklok vooral zit op de juridische grondslag voor de avondklok. Verder merkt ■ op dat er ook nog enkele juridische uitdagingen zijn verbonden aan het toestaan van buitensport tot en met 27 jaar. De voorzitter stelt zich op het standpunt dat bij voorliggende versoepelingen het incidentele karakter van het contact leidt tot een beperkt effect op de verspreiding van het virus. Gegeven het draagvlak in de samenleving kan het wenselijk zijn deze versoepelingen derhalve toe te staan. Daarnaast kunnen versoepelingen ook weer worden teruggedraaid. ■ merkt op dat dit helder gecommuniceerd zal moeten worden.

■ BZ merkt op dat hiermee de wetenschappelijke lijn wordt losgelaten en de afweging meer arbitrair wordt. ■ suggereert hier helder over te communiceren.

■ EZK geeft te kennen het eens te zijn met de voorzitter. Vanwege het afnemende draagvlak in de samenleving moet wat ■ betreft een andere risicoafweging worden gemaakt.

NKC stelt voor in de communicatie helder te maken welk risico wordt genomen en te informeren over de mogelijkheid van het eventueel terugdraaien van de maatregelen wanneer de epidemiologische situatie daar aanleiding toe geeft.

█ NCTV laat in reactie op █ BZK weten dat niet alle plannen van sectoren goed doordacht lijken en de stapeling van alle sectorale plannen ook risico's met zich meebrengen.

SCP suggereert in de communicatie te spreken over het wegen van verschillende risico's en aan te geven dat er naast het epidemiologische risico ook zoiets is als een sociaalmaatschappelijk risico.

De voorzitter concludeert dat het draagvlak in de samenleving aanleiding geeft om 'scherper aan de wind te zeilen'. De voorgestelde maatregelen dragen naar verwachting enigszins bij aan het geven van lucht aan de samenleving. Wel waarschuwt de ACC-19 voor de epidemiologische situatie die nog steeds zorgelijk is. Afhankelijk van de ontwikkeling van de epidemiologische situatie kunnen maatregelen mogelijk ook weer worden teruggedraaid.

d. Samenloop avondklok en verkiezingen

█ BZK licht voorliggende nota toe. Indien de avondklok wordt verlengd tot en met de Tweede Kamerverkiezingen is het voorstel om de verkiezingsdagen – 15, 16 en 17 maart 2021 – uit te zonderen van de avondklok.

█ J&V geeft te kennen geen voorstander te zijn van een algemene uitzondering van de avondklok tijdens de verkiezingen. █ noemt als alternatief de voorstellen die met de stukken zijn meegezonden.

█ BZK stelt zich op het standpunt dat er zo min mogelijk bureaucratische belemmeringen moeten gelden tijdens de verkiezingen. █ merkt daarbij op dat de minister van BZK vooralsnog niet bereid is van voorliggend voorstel af te wijken.

5.1.2e

█ SZW geeft te kennen het lastig te vinden hier nu uitspraken over te doen en zou graag nadere inzichten vanuit de gedragswetenschap hierbij betrekken.

SCP geeft te kennen dat een heel hoog percentage van de Nederlanders de avondklok naleeft. █ verwacht dat het draagvlak voor de avondklok eerder wegebt wanneer er tijdens de verkiezingen tijdelijk een uitzondering geldt. SCP acht het de moeite waard om nadere informatie hieromtrent aan de RIVM gedragsunit te vragen.

De voorzitter concludeert dat een algemene uitzondering van de avondklok tijdens de Tweede Kamerverkiezingen onwenselijk wordt geacht door de ACC-19. Het voorstel is te zoeken naar een praktische oplossing met zo min mogelijk administratieve belasting. Daarbij kunnen inzichten van de gedragsunit van het RIVM behulpzaam zijn en zullen worden uitgevraagd.

4. Algemeen en internationaal beeld

Is bekend.

5. Rondvraag en sluiting